

Avv. Carmine Medici

Patrocinante dinanzi alla Corte di cassazione ed alle altre giurisdizioni superiori

Via on.le F. Napolitano, n. 103 - 80035 - Nola (NA) - tel. 081/510.57.58 - fax 081/019.74.52

Via Cosseria, n. 2 - 00192 - Roma

avvocatomedici@gmail.com - carmine.medici@pecavvocatinola.it

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento della Funzione Pubblica

C.so Vittorio Emanuele II, n. 116

00186 - Roma

p.e.c.: protocollo_dfp@mailbox.governo.it

Roma, 17/12/2018

Oggetto: Art. 4, co. 3, del D.L. n. 101 del 2013 - Assunzione degli idonei mediante scorrimento delle graduatorie vigenti al 31 dicembre 2018 - Atto di diffida e costituzione in mora.

Ad istanza della **Dirpubblica (Federazione del Pubblico Impiego)**, in persona del Segretario Generale p.t. e legale rapp.te, il dott. Giancarlo Barra, che sottoscrive la presente ad ogni effetto di legge, assistito dall'avv. Carmine Medici, presso il cui studio in Roma, alla via Cosseria, n. 2 (fax: 081/019.74.52 - p.e.c.: carmine.medici@pecavvocatinola.it), è elett.te dom.to

Premesso

1. - Che la Dirpubblica (Federazione del Pubblico Impiego) (di seguito, per brevità: Dirpubblica), con sede in Roma, alla via Giuseppe Bagnera, n. 29, cod. fisc.: 97017710589, part. IVA: 04919551004, costituisce una federazione sindacale diffusa sul tutto il Territorio nazionale e persegue finalità di tutela dei «lavoratori dipendenti da Pubbliche Amministrazioni e da Enti che erogano servizi pubblici, tramite la stipulazione di contratti collettivi di lavoro, l'assistenza nella stipulazione di contratti individuali, la rappresentanza di interessi collettivi ed individuali presso i datori di lavoro e le istituzioni competenti» e ciò agendo «dinanzi alle giurisdizioni competenti per la tutela degli interessi collettivi di cui costituisce ente esponentiale», svolgendo «assistenza nei casi di contenzioso singolo ed individuale» e «patrocina[ndo] gli iscritti nelle diverse sedi istituzionali e giudiziali, forn[endo] consulenza e supporto tecnico» (art. 2, co. 2, dello Statuto);
2. - che le predette finalità statutarie si sono venute storicamente concretizzando attraverso l'azione di contrasto, intrapresa principalmente per via giurisdizionale, delle prassi, oramai largamente diffuse presso le pubbliche amministrazioni (e, in particolare, presso le Agenzie fiscali), intese a favorire l'esercizio precario di funzioni dirigenziali da parte di soggetti che non hanno superato alcun concorso pubblico per l'accesso alla qualifica dirigenziale, quale presupposto imprescindibile per il successivo conferimento di incarichi dirigenziali.

Premesso ancora

3. – Che l'art. 4, co. 3-*quinquies*, del D.L. n. 101 del 2013, e succ. int. e mod., prevede che «a decorrere dal 1° gennaio 2014, il reclutamento dei dirigenti e delle figure professionali comuni a tutte le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 35, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, si svolge mediante concorsi pubblici unici, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza e buon andamento. I concorsi unici sono organizzati dal Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, anche avvalendosi della Commissione per l'attuazione del progetto di riqualificazione delle pubbliche amministrazioni, di cui al decreto interministeriale 25 luglio 1994, previa ricognizione del fabbisogno presso le amministrazioni interessate, nel rispetto dei vincoli finanziari in materia di assunzioni a tempo indeterminato... Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 35, comma 4, del citato decreto legislativo n. 165 del 2001, e successive modificazioni, nel rispetto del regime delle assunzioni a tempo indeterminato previsto dalla normativa vigente, possono assumere personale solo attingendo alle nuove graduatorie di concorso predisposte presso il Dipartimento della funzione pubblica, fino al loro esaurimento, provvedendo a programmare le quote annuali di assunzioni. Restano ferme le disposizioni di cui ai commi 3 e 6 del presente articolo e quelle in materia di corso-concorso bandito dalla Scuola nazionale dell'amministrazione ai sensi del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 70»;
4. – che, come stabilisce l'art. 4, co. 3, del D.L. n. 101 cit., «per le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, le agenzie, gli enti pubblici non economici e gli enti di ricerca, l'autorizzazione all'avvio di nuove procedure concorsuali, ai sensi dell'articolo 35, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, è subordinata alla verifica:
- a) dell'avvenuta immissione in servizio, nella stessa amministrazione, di tutti i vincitori collocati nelle proprie graduatorie vigenti di concorsi pubblici per assunzioni a tempo indeterminato per qualsiasi qualifica, salve comprovate non temporanee necessità organizzative adeguatamente motivate;
 - b) dell'assenza, nella stessa amministrazione, di idonei collocati nelle proprie graduatorie vigenti e approvate a partire dal 1° gennaio 2007, relative alle professionalità necessarie anche secondo un criterio di equivalenza»;

5. – che, a tal fine, l'art. 4, co. 3, del D.L. n. 101 del 2013, aveva previsto che «l'efficacia delle graduatorie dei concorsi pubblici per assunzioni a tempo indeterminato, vigenti alla data di entrata in vigore del presente decreto, relative alle amministrazioni pubbliche soggette a limitazioni delle assunzioni, è prorogata fino al 31 dicembre 2017»;
6. – che le graduatorie di cui all'art. 4, co. 3, ult. cit., sono state prorogate, da ultimo, dall'art. 1, co. 1148, della legge n. 205 del 2017, ai sensi del quale «l'efficacia delle graduatorie dei concorsi per assunzioni a tempo indeterminato, vigenti alla data del 31 dicembre 2017 e relative alle amministrazioni pubbliche soggette a limitazioni delle assunzioni, è prorogata al 31 dicembre 2018, ferma restando la vigenza delle stesse fino alla completa assunzione dei vincitori e, per gli idonei, l'eventuale termine di maggior durata della graduatoria ai sensi dell'art. 35, comma 5-ter, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165»;
7. – che, come stabilisce l'art. 4, co. 3-*bis*, del D.L. n. 101 del 2013, «resta ferma per i vincitori e gli idonei delle graduatorie di cui al comma 3 del presente articolo l'applicabilità dell'articolo 3, comma 61, terzo periodo, della legge 24 dicembre 2003, n. 350»;
8. – che, peraltro, come stabilisce l'art. 4, co. 5, del D.L. n. 101 del 2013, «la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica, al fine di individuare quantitativamente, tenuto anche conto dei profili professionali di riferimento, i vincitori e gli idonei collocati in graduatorie concorsuali vigenti per assunzioni a tempo indeterminato... avvia, entro il 30 settembre 2013...»;
9. – che, d'altra parte, l'art. 2, co. 13, del D.L. n. 95 del 2012, aveva previsto che «la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica avvia un monitoraggio dei posti vacanti presso le amministrazioni pubbliche e redige un elenco, da pubblicare sul relativo sito web...».

Considerato e ritenuto

10. – Che la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica non ha avviato le attività di monitoraggio di cui all'art. 2, co. 13, del D.L. n. 95 del 2012, e di cui all'art. 4, co. 5, del D.L. n. 101 del 2013, necessarie per la copertura dei posti vacanti presso le pubbliche amministrazioni mediante l'assunzione dei vincitori e degli idonei dei concorsi le cui graduatorie erano state prorogate fino al 31 dicembre 2018 ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, co. 1148, della legge n. 205 del 2017, così precludendo ai soggetti collocati in quelle graduatorie la possibilità di pervenire, nei termini di efficacia delle graduatorie, all'assunzione a tempo indeterminato;

11. – che, peraltro, come si evince dalla lettura dell'art. 4 del d.d.l. A.S. n. 920, è intenzione del Governo procedere al superamento del blocco del *turn-over* e, «al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego, per il triennio 2019-2021», verrebbe prevista, per le pubbliche amministrazioni, la possibilità di «procedere, in deroga a quanto previsto dal primo periodo del comma 3 e all'articolo 30 del decreto legislativo n.165 del2001, nel rispetto dell'articolo 4, commi 3, 3-*bis* e 3-*ter*, del decreto-legge 31 agosto2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n.125, nonché del piano dei fabbisogni definito secondo i criteri di cui al comma 2:
- a) all'assunzione a tempo indeterminato di vincitori o allo scorrimento delle graduatorie vigenti, nel limite massimo dell'80 per cento delle facoltà di assunzione previste dai commi 1 e 3, per ciascun anno;
 - b) all'avvio di procedure concorsuali, nel limite massimo dell'80 per cento delle facoltà di assunzione previste per il corrispondente triennio, al netto delle risorse di cui alla lettera a), secondo le modalità di cui all'articolo 4, commi 3-*quinquies* e 3-*sexies*, del medesimo decreto-legge n. 101 del 2013. Le assunzioni di cui alla presente lettera possono essere effettuate successivamente alla maturazione della corrispondente facoltà di assunzione» (co. 4);
12. – che, tuttavia, il d.l.l. A.S. n. 920 non prevede alcuna proroga delle graduatorie di cui all'art. 4, co. 3, del D.L n. 101 del 2013, ed all'art. 1, co. 1148, della legge n. 205 del 2017, cosicché la platea degli idonei beneficiari delle predette disposizioni, in corso di esame parlamentare, verrebbe drasticamente ridotto, con conseguente pregiudizio dei numerosi idonei, i quali, collocati nelle predette graduatorie, potevano fare legittimamente affidamento all'assunzione a tempo indeterminato alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni presso le quali, per effetto del blocco del *turn-over*, erano venute a manifestarsi ancor più numerosi posti vacanti in dotazione organica;
13. – che, peraltro, un simile pregiudizio costituisce la inevitabile conseguenza dell'omissione e/o del ritardo delle attività di cui di cui all'art. 2, co. 13, del D.L. n. 95 del 2012, e di cui all'art. 4, co. 5, del D.L. n. 101 del 2013, in relazione al quale, nell'ambito dell'iniziativa governativa di cui al d.d.l. A.S. n. 920, non si prevede alcun rimedio;
14. - che, piuttosto, come si apprende da fonti di stampa, sembrerebbe che il Governo sia intenzionato a prorogare solo le graduatorie approvate dal 2014 in poi, così danneggiando, in maniera definitiva, gli idonei collocati in graduatorie approvate precedentemente;

15. – che una simile conclusione si risolverebbe in una palese ingiustizia per questi ultimi, i quali si vedrebbero danneggiati per effetto dell'omesso avvio, da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, delle attività obbligatorie e necessarie al fine di rendere concretamente operative le disposizioni di cui all'art. 4 del D.L. n. 101 del 2013;
16. – che, qualora dovesse verificarsi una simile evenienza, la Dirpubblica sarà costretta ad intraprendere ogni iniziativa necessaria, anche in sede giurisdizionale, per la tutela della categoria.

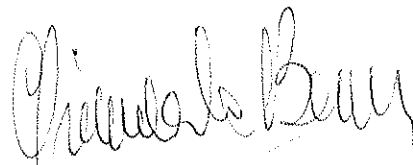
-:-:- -:-:- -:-:-

Tutto ciò premesso, considerato e ritenuto, la Dirpubblica

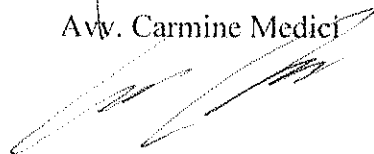
Intima e costituisce in mora

La Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica ad assumere ogni iniziativa utile per la soluzione, sia in sede normativa che amministrativa, della problematica relativa all'assunzione degli idonei le cui graduatorie verranno a scadere il 31 dicembre 2018, con l'avvertenza espressa che, in mancanza e nell'ipotesi in cui le graduatorie di cui all'art. 4, co. 3, del D.L. n. 101 del 2013, ed all'art. 1, co. 1148, della legge n. 205 del 2017, non venissero tutte prorogate, la Dirpubblica sarà costretta, suo malgrado, ad assumere ogni iniziativa utile per la tutela della categoria anche in sede giurisdizionale.

Dirpubblica (Federazione del Pubblico Impiego)
Il Segretario Generale
Dott. Giancarlo Barra



Avv. Carmine Medici



Data: 17 dicembre 2018, 17:09:41
Da: MEDICI CARMINE <carmine.medici@pecavvocatinola.it>
A: protocollo_dfp@mailbox.governo.it
Oggetto: Art. 4, co. 3, del D.L. n. 101 del 2013 ? Assunzione degli idonei mediante scorrimento delle graduatoria vigenti al 31 dicembre 2018 - Atto di diffida e costituzione in mora.
Allegato: atto di diffida e costituzione in mora art. 4-co. 3- Decreto Legge n. 101 del 2013.pdf (428.7 KB)

Si trasmette in allegato l'atto di diffida e costituzione in mora di cui in oggetto.
Distinti saluti
avv. Medici

Data: 17 dicembre 2018, 17:09:42
Da: Posta Certificata Legalmail <posta-certificata@legalmail.it>
A: carmine.medici@pecavvocatinola.it
Tipo: Ricevuta di accettazione
Oggetto: ACCETTAZIONE: Art. 4, co. 3, del D.L. n. 101 del 2013 ? Assunzione degli idonei mediante scorrimento delle graduatoria vigenti al 31 dicembre 2018 - Atto di diffida e costituzione in mora.
Allegati: daticert.xml (1.0 KB)
smime.p7s (9.1 KB)

Ricevuta di accettazione

Il giorno 17/12/2018 alle ore 17:09:42 (+0100) il messaggio "Art. 4, co. 3, del D.L. n. 101 del 2013 ? Assunzione degli idonei mediante scorrimento delle graduatoria vigenti al 31 dicembre 2018 - Atto di diffida e costituzione in mora." proveniente da "carmine.medici@pecavvocatinola.it" ed indirizzato a:

protocollo_dfp@mailbox.governo.it ("posta certificata")
è stato accettato dal sistema ed inoltrato.

Identificativo messaggio: 50E71A04.006C3F4B.BCEE23B8.32A26B5D.posta-certificata@legalmail.it

Questa ricevuta, per Sua garanzia, è firmata digitalmente.
La preghiamo di conservarla come attestato dell'invio del messaggio

Acceptance receipt

On 17/12/2018 at 17:09:42 (+0100) the message, "Art. 4, co. 3, del D.L. n. 101 del 2013 ? Assunzione degli idonei mediante scorrimento delle graduatoria vigenti al 31 dicembre 2018 - Atto di diffida e costituzione in mora.", sent by "carmine.medici@pecavvocatinola.it" and addressed to:

protocollo_dfp@mailbox.governo.it ("posta certificata")
was accepted by the certified email system.

Message ID: 50E71A04.006C3F4B.BCEE23B8.32A26B5D.posta-certificata@legalmail.it

As a guarantee to you, this receipt is digitally signed.
Please keep it as a certificate of delivery of the message.

Data: 17 dicembre 2018, 17:09:47
Da: posta-certificata@telecompost.it
A: carmine.medici@pecavvocatinola.it
Tipo: Ricevuta di avvenuta consegna
Oggetto: CONSEGNA: Art. 4, co. 3, del D.L. n. 101 del 2013 ? Assunzione degli idonei mediante scorrimento delle graduatoria vigenti al 31 dicembre 2018 - Atto di diffida e costituzione in mora.
Allegati: postacert.eml (430.3 KB) **Messaggio di posta elettronica**
 daticert.xml (1.0 KB)
 smime.p7s (8.8 KB)

Ricevuta di avvenuta consegna
 Il giorno 17/12/2018 alle ore 17:09:47 (+0100) il messaggio
 "Art. 4, co. 3, del D.L. n. 101 del 2013 ? Assunzione degli idonei mediante scorrimento delle graduatoria vigenti al 31 dicembre 2018 - Atto di diffida e costituzione in mora."
 proveniente da "carmine.medici@pecavvocatinola.it"
 ed indirizzato a: "protocollo_dfp@mailbox.governo.it"
 è stato consegnato nella casella di destinazione.
 Identificativo messaggio:
 50E71A04.006C3F4B.BCEE23B8.32A26B5D.posta-certificata@legalmail.it

Messaggio di posta elettronica allegato :	postacert.eml
---	---------------

Data: 17 dicembre 2018, 17:09:41
Da: MEDICI CARMINE <carmine.medici@pecavvocatinola.it>
A: protocollo_dfp@mailbox.governo.it
Tipo: Messaggio originale
Oggetto: Art. 4, co. 3, del D.L. n. 101 del 2013 ? Assunzione degli idonei mediante scorrimento delle graduatoria vigenti al 31 dicembre 2018 - Atto di diffida e costituzione in mora.
Allegato: atto di diffida e costituzione in mora art. 4-co. 3- Decreto Legge n. 101 del 2013.pdf (428.7 KB)

Si trasmette in allegato l'atto di diffida e costituzione in mora di cui in oggetto.
 Distinti saluti
 avv. Medici