

***Il Segretario Generale***

120

Roma, 04.03.2008

Al Presidente di Alleanza Nazionale  
***On. Gianfranco Fini***

Oggetto: applicazione dell'art. 17 bis del D.lgt. 165/0: introduzione dell'area contrattuale della Vicedirigenza nella P.A.-

***Egregio sig. Presidente,***

durante la legislatura che l'ha vista impegnata con funzioni di Vicepresidente del Consiglio dei Ministri, è stata introdotta nell'Ordinamento l'area contrattuale separata della Vicedirigenza che, al pari di quanto già da tempo avviene nel settore privato, prevede i "quadri", meglio definibili, nel settore pubblico, come vicedirigenti. Essa, però, non ha trovato, ad oggi, alcuna applicazione.

La disposizione normativa, di cui in oggetto, appare chiara (quanto basta) nell'individuazione dei destinatari della Vicedirigenza, ma non lo è per tutto il resto, a causa della terminologia usata dal Legislatore, che sembra demandare l'istituzione della stessa alla contrattazione collettiva. Recita, infatti, la norma al suo primo comma: "...la contrattazione collettiva istituirà l'area separata della vicedirigenza". Questa frase, impropria per una disposizione legislativa, ne ha impedito l'applicazione ed infatti, la contrattazione collettiva non ha mai espresso la volontà di dare attuazione a tale istituto.

Invero, DIRPUBBLICA, non ha voluto leggere la disposizione in senso letterale sostenendo, in tutte le sedi, che la volontà del legislatore fosse stata, invece, quella di averla puntualmente istituita (pur usando una terminologia impropria, come sopra detto). In base a tale ferreo convincimento DIRPUBBLICA ha provocato decine di tentativi di conciliazione presso una moltitudine di Uffici del Lavoro, che hanno visto, come parti contrapposte, Colleghi richiedenti il riconoscimento della qualifica e le loro Amministrazioni, in posizione di chiusura e diniego. In numerosi casi i Collegi di conciliazione, anziché astenersi dall'esprimere una posizione, hanno proposto alle Amministrazioni resistenti, il riconoscimento della qualifica di vicedirigente a favore delle Parti istanti, come è accaduto a Belluno, Aosta, Carrara, Roma, Salerno, Campobasso e da ultimo ad Ancona, il cui verbale allego alla presente.

In un Paese civile, del resto, il Legislatore non può delegare alle sigle sindacali (o meglio ad una sola parte di esse) la facoltà di legiferare sul pubblico impiego dovendo, al contrario, provvedere a disciplinarne l'organizzazione degli uffici.

Per quanto sopra brevemente rappresentato, DIRPUBBLICA chiede il Suo impegno a che una legge dello Stato trovi finalmente applicazione, senza se e senza ma, ma solo perché risponde alla volontà Parlamentare. Durante il secondo Governo Berlusconi, per ben cinque anni la legge di riforma del luglio 2002 è rimasta una "res derelicta", non applicata, mentre nel corso di questa legislatura DIRPUBBLICA ritiene d'averla, pur tuttavia, salvata dall'abrogazione espressa, prevista dal disegno di legge delega sul pubblico impiego del maggio 2007. DIRPUBBLICA ha, infatti, raccolto oltre 1.400 lettere di disapprovazione, sottoscritte da altrettanti Colleghi della P.A., consegnandole al Ministro Nicolais e pubblicando i nomi dei firmatari sui quotidiani IL GIORNALE e L'UNITÀ, rispettivamente il 28 ed il 9 giugno 2007.



### ***Il Segretario Generale***

Ora auspichiamo il definitivo varo della riforma poiché il contratto separato dei Vicedirigenti rappresenta il primo ed importante passo verso una P.A. veramente efficace ed efficiente, ma soprattutto terza ed imparziale, come vuole la Costituzione; la vicedirigenza, inoltre, rappresenterebbe, come si legge più volte nelle relazioni dei lavori parlamentari, un ottimo bacino di utenza da cui attingere, per l'accesso alla dirigenza, Personale con il giusto mix di professionalità, preparazione e conoscenze specifiche.

La soluzione migliore sarebbe quella di riscrivere integralmente il testo dell'articolo e conferire alla vicedirigenza, che secondo le aspettative di questo sindacato dovrebbe assumere il nome di "predirigenza", quel necessario carattere di dinamicità, utile a farne il grembo di gestazione della dirigenza dello Stato.

Un intervento del genere, però, deve essere scritto in un ambito "controriformista" ove la vicedirigenza (o predirigenza) è inserita in un progetto di ampio respiro, che investe il problema della carriera di tutto il Personale pubblico, dal primo gradino professionale a quello più elevato, fino alle gravissime ed irrisolte questioni attinenti la dirigenza e la sua necessaria esigenza di autonomia.

Per ora Le presentiamo un progetto di semplice consolidamento, in attesa di tempi migliori durante i quali effettuare gli interventi di cui sopra abbiamo accennato.

Certi in un Suo personale interessamento, La salutiamo molto cordialmente.

**Giancarlo Barra**

**DIRPUBBLICA**

**(Federazione dei Funzionari, delle Elevate Professionalità, dei Professionisti e dei Dirigenti delle Pubbliche Amministrazioni e delle Agenzie)**

Via Giuseppe Bagnera, 29 - 00146 Roma

Tel.: 06/5590699; Fax: 06/5590833 - Web Site: [www.dirpubblica.it](http://www.dirpubblica.it) - E-Mail: [info@dirpubblica.it](mailto:info@dirpubblica.it)

C.F.: 97017710589 - Partita I.V.A.: 04919551004

***Il Segretario Generale***

***Allegato 1***

Testo:

La vicedirigenza, di cui all'articolo n. 17 bis del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 e successive modificazioni s'intende istituita a decorrere dall'entrata in vigore della Legge 15 luglio 2002, n. 145 e costituisce una sezione separata nell'ambito delle diverse aree dirigenziali di contrattazione.

Il secondo periodo del comma 2 dell'articolo 17 bis del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 dopo le parole "comparto Ministeri;" è sostituito dal seguente: "i criteri di equipollenza ed equiparazione delle posizioni sono definiti sulla base dei riferimenti delle tabelle allegate ai contratti quadro per gli anni 1998-2001".

Restano salve le competenze delle regioni e degli enti locali secondo quanto stabilito dall'art. 27 dello stesso decreto.

***NOTE DI ACCOMPAGNO ALL'EMENDAMENTO.***

*L'articolo effettua alcune sostituzioni nell'ambito del medesimo articolo 17/bis del d.lgs 165 e rende superata la seconda parte del comma 2 in quanto il decreto interministeriale ivi previsto viene sostituito dagli allegati di equiparazione, già contenuti nei contratti nazionali del 1998-2001, inoltre rafforza il senso giuridico dell'art. 17 bis, in linea e nello spirito dei lavori parlamentari, nonché della chiarificazione (a nostro parere superflua) della legge 168 del 17 agosto 2005 art. 14 octies.*

*Esso recupera totalmente i contenuti dell'art. 17 bis del decreto legislativo n. 165/01 in ordine ai criteri di individuazione dei destinatari, sia per anzianità di servizio, sia per titoli di studio.*

*Inoltre, al pari di quanto previsto nel mondo della contrattazione dei lavoratori del settore privato (categoria quadri), in ugual modo l'articolo dispone nell'ambito del settore dei "quadri" del settore dei pubblici dipendenti.*

*La costituzione della categoria della vicedirigenza, così come sopra esplicita, potrebbe avere in se i prodromi realizzativi di quelle figure apicali che nel protocollo di intesa tra Governo e OO.SS. sono state individuate come professionalità elevate e che hanno ricevuto un primo riconoscimento nei contratti dei comparti per gli anni 2006/2009. Ovviamente è necessario che questa costituenda categoria di lavoratori abbia un riconoscimento di rappresentanza autonomo e diverso da quello del restante Personale (è forse questo che spaventa maggiormente i sindacati della triplice) circoscritta nelle aree dirigenziali (come avviene per i professionisti pubblici), che senza dubbio costituiscono un ambito naturale e maggiormente adeguato rispetto ai comparti.*

**DIRPUBBLICA**

**(Federazione dei Funzionari, delle Elevate Professionalità, dei Professionisti e dei Dirigenti delle Pubbliche Amministrazioni e delle Agenzie)**

Via Giuseppe Bagnera, 29 - 00146 Roma

Tel.: 06/5590699; Fax: 06/5590833 - Web Site: [www.dirpubblica.it](http://www.dirpubblica.it) - E-Mail: [info@dirpubblica.it](mailto:info@dirpubblica.it)

C.F.: 97017710589 - Partita I.V.A.: 04919551004